

ETHOS LABORATORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

# Recomendaciones para fortalecer la transparencia de las APP

---

Ana Laura Barrón  
Investigadora

Mayo 2019

- 1.** Vitrinas públicas: útiles pero incompletas
- 2.** No hay un Plan Maestro de APP
- 3.** Aprobación de proyectos: poca transparencia y rendición de cuentas
- 4.** Panorama de las APP 2018-2024


# Vitrinas públicas

(útiles pero incompletas)



# No hay registro único de APP



- Existen múltiples repositorios de información sobre APP
  - No hay un modelo o estándar internacional para el reporte de APP
  - No es posible generar estadística sobre los proyectos de APP
- 

**Planeación**

**Aprobación**

**Licitación**

**Ejecución**

**Operación**

**PEF**

## **PROYECTOS MÉXICO**

**Transparencia  
presupuestaria**

**Compranet**

**Informes  
trimestrales  
SHCP**

**Registro  
estadístico  
SHCP**

**Cierre  
financiero  
-No hay-**



# Anexo 5.A del PEF



- No representa TODOS los proyectos de APP
- No refleja proyectos activos, sólo aprobados
- Incluye proyectos “muertos”
- Refleja sólo montos de inversión privada





# ¿Inconstitucional?

## ANEXO 5.A. PROYECTOS DE ASOCIACIÓN PÚBLICO-PRIVADA (millones de pesos)


Para efectos de lo dispuesto en la fracción VI del artículo 3o. del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, el monto máximo anual de gasto programable para los proyectos de asociación público-privada, asciende a la cantidad de \$37,117,424,438.0

PROYECTOS DE ASOCIACIÓN PÚBLICO-PRIVADA	ENTIDAD FEDERATIVA	MONTO TOTAL DE INVERSIÓN <sup>1/</sup>	MONTO 2019 <sup>2/</sup>
---	-----------------------	--	--------------------------

## 23 proyectos

<sup>1/</sup> Monto total estimado en gasto de inversión del sector privado en infraestructura. En el caso del proyecto del Nuevo Acuario de Mazatlán, Sinaloa, se tiene una inversión de SECTUR por 415.5 mdp y de FONADIN por 192.1 mdp.

<sup>2/</sup> Inversión estimada prevista por el sector privado para el 2019. En el caso del proyecto del Nuevo Acuario de Mazatlán, Sinaloa, se tienen prevista una inversión de SECTUR y de FONADIN.

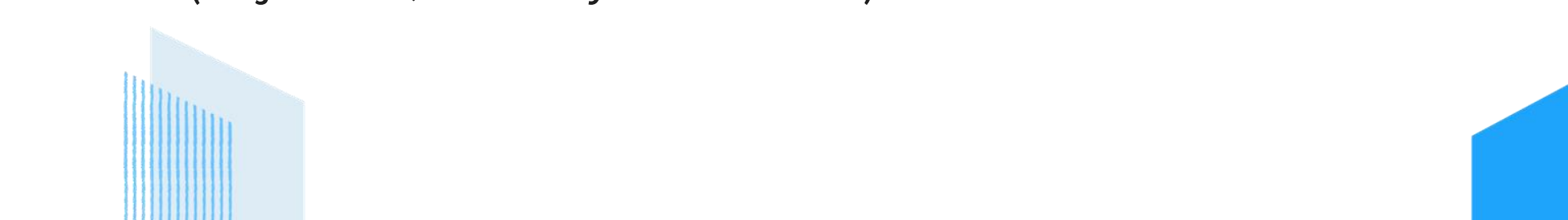


# No hay un Plan Maestro de APP





# Plan Maestro de APP

- Primer paso en la política de APP
  - Necesidades de inversión pública por sector (montos)
  - Programación de recursos públicos disponibles  
(objetivos, metas y directrices)
- 



# Metodología para selección de proyectos



- Ejercicio de planeación-lista de proyectos:
  - A. Identificación (necesidades por sector)
  - B. Selección (más adecuado por APP)
  - C. Priorización (orden de ejecución)

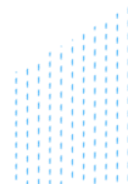




# Experiencias internacionales

Rasgos comunes:

- Horizonte de largo plazo
- Estimación necesidades de inversión
- Priorización
- Integran PNS





# Listas de proyectos de APP en México

- Programa Nacional de Infraestructura
- SHCP- Registro art. 14 Ley de APP
- SHCP- Transparencia presupuestaria
- Banobras- Proyectos México



**SHCP**  
SECRETARÍA DE HACIENDA  
Y CRÉDITO PÚBLICO



**TRANSPARENCIA  
PRESUPUESTARIA**  
Observatorio del gasto



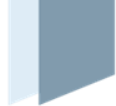
**PROYECTOS  
MÉXICO**  
OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN

# Aprobación de proyectos:

poca transparencia y rendición  
de cuentas



# Expedientes técnicos poco transparentes




Artículo 14 LAPP → expediente técnico

- Requisitos nueve fracciones
- Lineamientos SHCP (costo-beneficio y rentabilidad)
- Asegurar el Valor por Dinero





# SHCP no cumple con transparencia proactiva

- Art. 14 LAPP → Obliga a SHCP a publicar registro para efectos estadísticos con info. de los proyectos APP
  - Transparencia insuficiente: datos no actualizados
- 

# Aprobación diferenciada

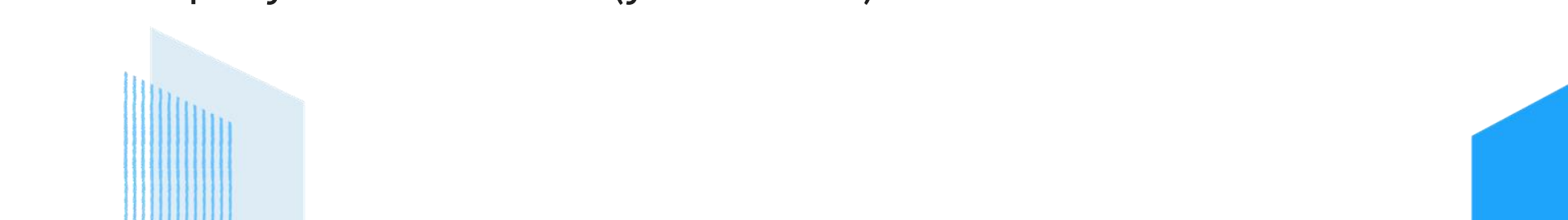
1. Con dinero del PEF
2. Fideicomisos (FONADIN, FONATUR)
3. Autofinanciables







# Riesgos a las finanzas públicas

- Metodología para el cálculo de pasivos contingentes
  - Reporte anual de pasivos contingentes
  - Registro único de obligaciones financieras de proyectos de APP (y similares)
- 

# Panorama de las APP

2018-2024



# Preguntas

¿Qué sectores?

¿Qué proyectos?


¿Cómo asegurar mayor valor por dinero?



# Recomendaciones




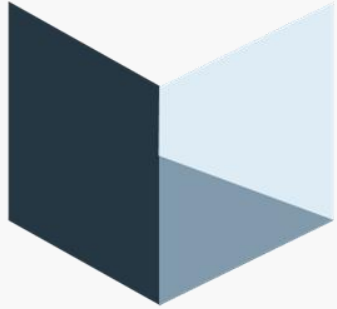
# Recomendaciones

- Diseñar un **registro único de APP** (y esquemas similares)
    - Necesaria **metodología para la selección y priorización de proyectos**
  - Necesario **Plan Maestro de APP** con estimaciones de inversión y paquetes por sector
  - Más **transparencia en expedientes técnicos** y riesgos fiscales
- 

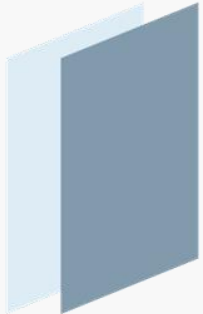


# Recomendaciones

- **Aprobación estandarizada** de proyectos
  - Reforma al art. 14 para aclarar alcance de **transparencia en Expedientes Técnicos**
  - Reforma LAPP para obligar a SHCP a publicar **reporte anual de pasivos contingentes**
  - **Registro único** de las **obligaciones** de APP
- 



**Ethos**  
LABORATORIO DE  
POLÍTICAS PÚBLICAS



# Gracias

**Ethos Laboratorio de Políticas Públicas**

Enrique Rebsamen 1108, Col. Del Valle  
Del. Benito Juárez, México, Ciudad de México, 03100  
(+52)55 53350460  
info@ethos.org.mx